

A

贵州省投资促进局文件

黔投提复字〔2023〕42号

签发人：谢 强

省投资促进局关于省政协十三届一次会议 第4223号提案的答复

民建界：

贵单位提出的《关于大力优化营商环境 促进民宿良性发展的建议》收悉。现就提案提出的有关建议答复如下：

一、关于“大力推进法治政府、诚信政府建设，营造良好的营商环境”

提案关于推进和提高政府法治化水平，严格依法行政，不随意调整和改变区域经济社会规划，不随意变更或解除招商引资协议，不随意摊派，不随意强征强占民宿投资者固定资产等建议十

分中肯，也是推进法治政府建设的重要工作。

习近平总书记多次强调，推进全面依法治国，法治政府建设是重点任务和主体工程，对法治国家、法治社会建设具有示范带动作用，要率先突破。党的二十大报告专门对扎实推进依法行政作出部署。省委、省政府深入学习贯彻习近平总书记视察贵州重要讲话精神，认真贯彻落实党中央法治建设决策部署，把法治政府建设摆在法治贵州建设突出位置，紧扣服务保障高质量发展，扎实推进依法行政。2021年，省委、省政府出台《贵州省法治政府建设实施方案（2021—2025年）》，对“十四五”时期法治政府建设全面部署，要求全面推进政府诚信建设，严格兑现向行政相对人依法作出的政策承诺，要求加快推进政务诚信建设，健全政府守信践诺机制，建立健全政府失信追责机制。省委常委会会议、省政府常务会议多次听取有关工作情况汇报，研究推进法治政府建设中重大问题。省政府每年出台法治政府建设工作要点，明确具体任务措施。2023年2月24日，省政府专门召开全省法治政府建设工作会议，进一步部署法治政府建设工作，为贵州高质量发展和现代化建设提供有力法治保障。在省委、省政府坚强领导下，省司法厅（省委依法治省办）积极推进法治政府建设，报请省政府审议省全面推进依法行政领导小组制定的《持续深入推进依法行政进一步提升行政执法水平的若干措施》，围绕法治贵州建设10个关键性结果性指标，开展调度监测，推进“两降一升”专项行动，推动降低行政复议纠错率、行政诉讼败诉率，提

升行政机关负责人出庭应诉率，全省法治政府建设水平不断提升。2022年，贵阳市、毕节市、黔南州成功创建全国法治政府建设示范市（州），法治政府建设取得历史性突破。

下一步，省司法厅将重点关注，推动各地各部门认真落实，严格依法行政。一是发挥法治政府建设示范创建抓手作用。在开展法治政府建设示范创建活动中，通过实地走访、满意度测评、专家评审、法治知识应知应会测试等方式加强对各地依法行政、守信践诺情况核查评估。二是发挥法治督察抓手作用。结合中央依法治国办到我省开展市县法治建设工作实地督察反馈问题整改，组织各地各部门，举一反三，认真开展整改工作。在法治贵州建设督察考核中，对建议落实情况持续关注。三是强化权力制约监督。严把重大行政决策、重要政策措施、重要执法决定合法性审查关口，及时纠正违法行为。加强行政执法协调监督工作体系建设，对行政执法全方位多渠道监督。发挥行政复议层级监督作用，对违法或不当行政行为及时纠正。四是深入调研破解难题。结合主题教育深入基层调查研究，推动各地各部门认真梳理依法行政、诚信建设方面存在问题，对属于历史问题的，切实采取措施妥善解决，对有不诚信苗头倾向的，及时提醒，防止政府不诚信问题发生。

二、关于“创新民宿建设用地申报、审批、登记工作，简化行政审批程序，为民宿投资经营保驾护航”

省政府办公厅印发《贵州省农村村民住宅建设管理办法(试

行)》，将农村村民违法建住宅的执法权下放到乡镇。农业农村部与有关部门联合印发《关于进一步加强农村村民住宅建设管理工作的通知》，厘清部门及县乡村职能职责，规范审批流程，解决了农村宅基地审批管理中职责不清、推诿扯皮和审批不规范等问题。农业农村部联合有关部门印发《关于进一步规范农村村民住宅建设管理的通知》，规范宅基地审批管理、选用建房图集、引导新建住宅同步建设卫生厕所。

下一步，农业农村部将组织各地进一步摸清农村集体资产底数，引导和鼓励农村集体经济组织盘活闲置资源资产，兴办或入股乡村旅游经济实体，参与开发乡村民宿经济，探索集体经济发展新业态。

三、关于“积极吸收民宿投资者参与乡村治理，提高乡村治理水平，让民宿投资者真正融入当地乡村社会”

农业农村部持续开展中国重要农业文化遗产挖掘保护申报工作，积极组织各地申报第七批中国重要农业文化遗产。目前全省共有全球重要农业文化遗产1项，中国重要农业文化遗产4项。近年来，农业农村部大力推进休闲农业和乡村旅游结合，联合省文化和旅游厅出台《关于推动农文旅融合促进休闲农业与乡村旅游高质量发展的指导意见》，推动农业与旅游业深度融合发展。截至目前，发布贵州美丽乡村休闲旅游行精品景点线路30条，获得中国美丽乡村休闲旅游行精品景点线路24条。会同省体育局等部门开展“村BA”、“乡村阅读季”、中国农民丰收节等乡村

群众性文化活动。

下一步，农业农村厅将配合宣传部门和文化旅游部门，开展乡村特色文化挖掘、整理和保护工作，鼓励各地积极吸纳民宿投资者参与乡村治理工作。

四、关于“推进完善农村土地经营权流转、登记工作，保护合法投资者、农村集体经济组织、农村居民合法权益”

在推动农村土地有序流转方面，一是加快农村承包地确权登记，稳定土地承包关系。二是探索农村土地“三权分置”有效形式，加快盘活农村土地资源，积极引导农户土地规范有序流转。

下一步，农业农村厅将加强与自然资源部门的对接，推动完善“房地一体”的宅基地确权登记颁证、乡村规划、农转用等政策措施。支持各地利用闲置宅基地和闲置农房，发展符合乡村特点的休闲农业、乡村旅游、餐饮民宿、文化体验等新产业新业态。

五、关于“提高农村社会安全治理水平，保护民宿投资者及当地居民人身财产安全”

2023年以来，我省持续推进县乡村三级综治中心规范化建设实体化运行，全省共建成县级综治中心96个、乡级综治中心1510个、村级综治中心17679个。做实“一中心一张网十联户”“党小组+网格员+联户长”基层治理机制，打通服务群众“最后一米”。为农村社会安全治理提供坚强保障。

下一步公安机关将已建设平安乡村为抓手，健全落实社会治安综合治理领导责任制，大力推进农村社会治安防控体系建设，

推动社会治安防控力量下沉。深入开展扫黑除恶专项斗争，严厉打击农村黑恶势力、宗族恶势力，严厉打击黄赌毒盗拐骗等违法犯罪。依法加大对农村非法宗教活动和境外渗透活动打击力度，依法制止利用宗教干预农村公共事务，继续整治农村乱建庙宇、滥塑宗教造像。完善县乡村三级综治中心功能和运行机制。健全农村公共安全体系，持续开展农村安全隐患治理。加强农村警务、消防、安全生产工作，坚决遏制重特大安全事故。探索以网格化管理为抓手、以现代信息技术为支撑，实现基层服务和管理精细化精准化。提高农村社会安全治理水平。



(附注：公开发布)

(联系人：王晓飞；联系电话：0851-86894976)

抄送：省人民政府办公厅、省政协提案委员会。

贵州省投资促进局办公室

2023年6月29日印发

共印3份