

A

# 贵州省投资促进局文件

黔投提复字〔2024〕77号

签发人：谢 强

## 省投资促进局关于省政协十三届二次会议 第2031号提案的答复

张雷委员：

您提出的《关于营造市场化法治化国际化一流营商环境的提案》收悉。感谢您对我省营商环境工作的关心和支持。现就提案提出的有关问题答复如下：

您对贵州营造一流营商环境存在问题的分析和四条具体建议，直面营商环境建设的不足，句句高瞻远瞩、真知灼见，对贵州省高质量推动营商环境大改善，建设市场化、法治化、国际化一流营商环境具有重要的借鉴意义。

### 一、关于“打造统一公平开放的市场环境”的建议

一是贵州将市场环境纳入法治化保障，2022年出台《贵州省优化营商环境条例》，在市场环境方面，从市场准入、要素保障、融资、政务诚信等方面作出21条规定，依法保障贵州打造市场化营商环境。二是贵州将打造公平竞争的市场环境作为推动营商环境大改善的重要举措，2024年省委、省政府出台《贵州省营商环境大改善三年行动方案（2024-2026年）》，从“严格执行市场准入负面清单、全面落实市场公平竞争政策、强化招标采购公平竞争、优化公共资源交易‘全省一张网’”等方面打造公平竞争的市场环境。三是2024年省委、省政府印发《关于促进民营经济发展壮大的若干政策措施》，从优化发展环境、加强要素保障、加大金融支持、强化法治保障、扩大民间投资、提升竞争实力、构建亲清政商关系、健全工作机制等8个方面出台了36条政策举措，聚焦民营经济实际所需促进民营经济发展壮大。四是不断完善公平竞争制度体系。出台《贵州省反不正当竞争条例》，制定竞争审查、市场竞争状况第三方评估暂行办法等法律法规和部门规章，促进公平竞争审查基础制度进一步落实。组织对涉及经营主体经济活动的各类现行政策措施进行清理，推动将公平竞争审查工作纳入法治政府建设、质量强省综合目标和营商环境评价指标体系考核。五是在全省开展清理拖欠企业账款、化解融资难融资贵、整治招商承诺不兑现等营商环境突出问题专项整治，着力解决企业面临的限制企业发展的“痛点、堵点、难点”问题。六是降低税费负担，提升办税缴费便利度。全面推广上线全国统一规范电子税务局，探索进一步简化增值税、企业所得税、个人

所得税、社会保险费等税费申报流程和资料。优化税费政策推送机制，精准推送税费优惠政策、操作指南、风险预警等信息，实现税费政策精准推送向按需供给升级。落实落细税费支持政策，使纳税人直达快享减税降费政策红利。

## 二、关于“深化‘放管服’改革”的建议

一是建立健全部门之间、层级之间、地区之间的协同联动机制。按规定完善省推进政府职能转变和数字政府建设领导小组主要职责和组织架构，强化对相关工作的统筹协调。二是进一步完善监管机制。建立完善以“双随机、一公开”为基本手段、以信用监管为基础、以重点监管为补充的市场监管新型监管机制，坚持上下联动、内外协同，推动多部门行政执法检查深度融合，做到进一次门、查多项事，避免频繁检查对企业造成影响。信用监管方面，落实《贵州省优化营商环境条例》，建立信用监管和联合奖惩机制，依据市场主体的信用状况及风险程度等，实施差异化分类监督管理。智慧监管方面，省市场监管局先后完成了贵州省市场监管综合业务管理系统、贵州省智慧市场监管平台、企业信用风险分类管理、校园食品安全“互联网+明厨亮灶”智能分析预警一体化服务平台、“黔中食安”微信小程序等系统的搭建，并在实践中不断优化完善各系统功能，推动食品安全监督检查、风险分级管理、校园食品安全、农村集体聚餐食品安全监督管理信息化。三是推进政务服务标准化。梳理省、市、县、乡、村五级政务服务标准化事项清单，由省直有关部门按照实施规范编制办事指南示范文本，纳入贵州省政务服务标准化事项库系统进行新增、变

更、取消等统一管理。各地通过本地权责清单和贵州省政务服务标准化事项库进行关联领取，实施要素同步覆盖本地信息，系统自动生成本地政务服务事项清单。截至目前，全省 109 个政务服务中心、1700 个乡镇政务服务中心、1.5 万个乡村便民服务站，5245 个事项名称、材料、流程、时限等 59 项要素实现“同源管理、一点变动、多点更新、全省统一”。四是破解“信息孤岛”和“数据壁垒”。一方面实现贵州政务服务网与税务、药监、医保、自然资源、司法行政、农业农村、公积金等 109 个业务系统深度融合，支撑跨部门、跨行业、跨地区业务高效协同。联合省直单位发布 98 类电子证照共享应用，同时持续完善电子证照与纸质证照同步制发工作机制，进一步提升电子证照数据汇聚。截至目前，贵州省向国办汇聚 271 类证照，共 1.42 亿条。另一方面推进电子证照标准化制定，加强电子证照数据归集，落实实体证照与电子证照同步制发，全面治理群众办事反复提交材料的顽疾；明确将证照、证明、批文等高频申请材料电子化实时入库，及时做好数据汇聚和录入工作，推进申请材料电子化、数据化流转，为“一证通办”提供数据支撑。

### 三、关于“多层次强化法治保障”的建议

一是立法保障方面。2021 年，省司法厅组织对我省现行有效的政府规章是否存在与《优化营商环境条例》规定相抵触和不一致的情况开展了专项清理，对 6 部政府规章进行了修改，12 部政府规章进行了废止。2022 年 1 月，出台《贵州省优化营商环境条例》，围绕营造国内一流营商环境、强化要素市场化配置、

提升政务服务水平、加强公共服务保障、打造“贵人服务”品牌等方面作了详细规定。二是依法行政方面。一方面，省司法厅组织开展了全省依法行政突出问题专项整治行动。聚焦企业、群众反映强烈和影响经济社会高质量发展的突出问题，通过执法案卷评查、抽查检查等方式，强力整治随意顶格处罚、“一刀切”执法、过罚不当、粗暴执法、重处罚轻教育等突出问题，坚决防止以罚增收、以罚代管、逐利罚款等行为。另一方面，严格贯彻落实《国务院关于进一步规范和监督罚款设定与实施的指导意见》（以下简称《意见》），省司法厅组织开展对我省现行有效的政府规章、行政规范性文件涉及罚款内容与《意见》要求不符的清理工作。指导督促各地各部门加大对《意见》学习和教育力度，让行政执法人员明确执法红线、底线。第三方面，提升执法监督效能。督促各地各部门建立健全行政执法协调监督体系，加强行政执法监督工作，依法及时纠正违法或者不当的罚款决定。三是加强司法保护方面。开展涉民营企业行政复议案件专项检查，发布《全省优化营商环境涉民营企业行政复议典型案例》，着力提升涉民营企业行政复议案件办理质量，充分保护民营企业合法权益。积极开展“黔山雷暴”“贵在执行”等专项执行行动，进一步提升全省法院严格规范公正文明执行水平，及时兑现胜诉当事人合法权益。

#### 四、关于“不断缩小地区之间的营商环境差异”的建议

在持续推进全省市场化、法治化和国际化营商环境建设，弥补区域间差异方面。近年来，贵州省高度重视优化营商环境工作，每年围绕营商环境优化提升出台了一系列的举措，大力推动政

务、法治、市场、开放环境优化提升。在全省上下齐心协力努力下，营商环境持续向好，与全球经济体对比排名和营商环境企业满意度评价排名都实现大幅进位。在营商环境整体优化提升的同时，也注重弥补区域间差异，实现营商环境均衡发展。一是在全国率先委托第三方机构，每年对标世界银行和国家发改委营商环境指标体系，对全省9个市（州）88个县（市、区）营商环境进行详细评估，评估结果适时在一定范围内进行公布，通过晒成绩单推动全省各地及时查漏补缺，以评促优、以评促改。二是抓实营商环境培训。通过举办新时代学习大讲堂、营商环境专题研讨班和新时代投促大讲堂等形式，邀请营商环境权威专家对全省营商环境业务骨干进行培训，提升业务素质，缩小地区差距。组织全省部分营商环境干部赴深圳、珠海等营商环境先进地区培训学习，开阔视野提升水平。三是开展分析解剖。针对评估、调研等渠道发现的问题，进一步加强营商环境问题分析解剖工作，持续对各地开展营商环境指标解剖工作，指导各地围绕营商环境指标优化提升，精准分析各地营商环境存在的问题和短板。

**在主动对标国际先进水平和世行营商环境评估标准深化改革方面。**一是对标先进和世行营商环境评估标准，结合实际出台《贵州省优化营商环境条例》《贵州省政务服务条例》《贵州省政府数据共享开放条例》等地方性法规和《打造“贵人服务”品牌建设国内一流营商环境三年行动计划（2021-2023年）》《贵州省营商环境大改善三年行动方案（2024-2026年）》、《贵州省营商环境大改善2024年度工作要点》《贵州省高级人民法院关于

进一步优化营商环境的意见》等文件，目前贵州围绕国际先进水平 and 世行营商环境评估标准已出台了100多个指导性文件，形成了400余项营商环境优化提升举措。二是开展营商环境改革创新试点。以贵州省“1+9”国家级开放创新平台为重点，指导贵阳、遵义等地对标世界银行新一轮营商环境评估和中国营商环境评价指标体系打造“全国营商环境标杆城市”，争取在在市场准入、审批办事、要素获取、公平执法、权益保护等方面形成一批有标志性、影响力的创新成果。



(附注：公开发布)

(联系人：苏朝银；联系电话：17208519972)

---

抄送：省人民政府办公厅、省政协提案委员会、省政务服务中心,省司法厅

---

贵州省投资促进局办公室

2024年7月29日印发

共印5份